

**МОТИВИ ЗА ПРИЕМАНЕ НА
НАРЕДБА
ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА
УСТАНОВЯВАНЕ НА ЖИЛИЩНИ НУЖДИ НА ГРАЖДАНИТЕ, НАСТАНЯВАНЕ
ПОД НАЕМ И ПРОДАЖБА НА ОБЩИНСКИ ЖИЛИЩА**

На основание чл. 28, ал. 1 и ал. 2 от Закона за нормативните актове Ви представяме следните мотиви за приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди на гражданите, настаняване под наем и продажба на общински жилища.

Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди на гражданите, настаняване под наем и продажба на общински жилища е изготвен на основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 45а, ал. 1 от Закона за общинска собственост и във връзка с протест от Кирил Кирилов – Зам.окръжен прокурор в Окръжна прокуратура Видин.

1. Причини, които налагат приемането на наредбата:

1.1 В чл. 4, ал. 1 и ал. 1, т. 1 от Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди на гражданите е записано, че право да кандидатстват за настаняване под наем в общински жилища имат само български граждани и техните семейства, на които поне един член от семейството е български гражданин.

В чл. 26, ал. 2 от Конституцията на Република България е регламентирано, че чужденците, които пребивават в Република България, имат всички права и задължения по тази конституция с изключение на правата и задълженията, за които Конституцията и законите изискват българско гражданство. В Закона за общинската собственост (ЗОС) подобно ограничение не е закрепено, а Наредбата е издадена на основание чл.45а от ЗОС. Следователно Конституцията и законите не стесняват правните възможности на въпросната категория лица;

1.2. В чл. 15, ал.1 и чл. 31, ал. 6 от Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди на гражданите е записано, че кметът на общината отменя издадените от него настанителна заповед за наем в общинско жилище и заповед за продажба на общинско жилище ако наемателят не заеме жилището в едномесечен срок, респективно в същия срок не се яви да си получи заповедта.

В случая е налице нарушение на постулата, че компетентността на органа винаги се определя в съответствие с материалния закон, като това е пряко следствие от нормата на чл. 4, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс. Разпоредбите, посветени на компетентността не могат да се тълкуват разширително, поради изключителния им характер. Компетентността на административния орган следва да е установена със закон като е недопустимо допълването ѝ с подзаконов нормативен акт.

В ЗОС не е предвидена възможност за отмяна на влязъл в сила административен акт, с който е признато правото на едно лице да наеме или закупи общинско жилище от административния орган – издател на съответната заповед. В контекста на тази теза е недопустимо компетентност да се присвоява с подзаконов нормативен акт, тъй като е извън рамките на законовото препращане.

Освен това – индивидуален административен акт /вътрешните заповеди/, който не е бил оспорен пред съда, може да бъде отменен само при приложението на извънредния способ на чл. 99 от Административнопроцесуалния кодекс. Изключения от предвидения ред могат да се регламентират само в закон, но не и в общинска наредба.

2. Цели, които се поставят:

2.1 Привеждане на Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди на гражданите в съответствие с разпоредбите на Конституцията на Република България, Административнопроцесуалния кодекс и Закона за общинската собственост.

2.2 Недопускане на нарушаване на права и задължения на гражданите.

3. Очаквани резултати:

3.1 Качествено административно обслужване на гражданите.

4. Финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Прилагането на Наредбата не е свързано с финансови разходи на общината.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предложеният проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди на гражданите, настаняване под наем и продажба на общински жилища е подзаконен нормативен акт за прилагане на отделни разпоредби на Закона за общинска собственост и Наредба № 16 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на територията на община Ружинци, който подлежи на издаване от Общинския съвет, като орган на местното самоуправление и са приложими разпоредбите на чл. 3, т. 1, във връзка с т. 2 и чл. 4 от Европейската харта за местно самоуправление, поради което е съответствието и с правото на Европейския съюз.

Забележка:

Съгласно чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове, във връзка с чл. 77 от АПК, в законно установения 30 дневен срок от публикуване на настоящото предложение на Интернет страницата на Община Ружинци, се предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за установяване на жилищни нужди на гражданите, настаняване под наем и продажба на общински жилища на:

e-mail: rujinci@abv.bg или писмено в деловодството в сградата на общинска администрация в с.Ружинци на адрес ул."Георги Димитров" № 31.

ПРОЕКТ

НАРЕДБА

ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА УСТАНОВЯВАНЕ НА ЖИЛИЩНИ НУЖДИ НА ГРАЖДАНИТЕ, НАСТАНЯВАНЕ ПОД НАЕМ И ПРОДАЖБА НА ОБЩИНСКИ ЖИЛИЩА

& 1. В чл. 4 се правят следните промени:

1. В ал. 1 думата „български“ се заличава

2. Точка 1 се изменя така:

„1. нуждаещи се от жилище граждани и техните семейства“

& 2. Чл. 15, ал. 1 се отменя

& 3. Чл. 31, ал. 6 се отменя